

«Небо в алмазах»: правовые аспекты добычи полезных ископаемых на астероидах



Ксения Дмитриевна Шестакова

доцент кафедры
международного
права СПбГУ, кандидат
юридических наук



**Альмира Сайпулаевна
Дускалиева**

2-й курс магистратуры,
образовательная программа
«Правовое регулирование
природопользования» СПбГУ

Ключевые слова:

космическое право,
доступ к природным
ресурсам, добыча
полезных ресурсов
на астероидах

Стремительный технологический прогресс и существенный прирост населения планеты обострили проблему истощаемости природных ресурсов. Государства ищут пути добычи полезных ископаемых либо в труднодоступных для этого районах (Арктика, континентальный шельф), либо за пределами исключительных национальных юрисдикций (Антарктика, глубоководные участки морского дна). Логическим витком развития этого процесса является добыча полезных ископаемых в космосе¹.

¹ См.: Lee R.J. Law and Regulation of Commercial Mining of Minerals in Outer Space // Space Regulations Library. 2012. Vol. 7. P. 1.

В статье рассматриваются правовые аспекты добычи полезных ископаемых на астероидах сквозь призму существующего правового режима использования космического пространства, сочетающего принцип свободного доступа во все районы небесных тел и запрет их национального присвоения любыми средствами. Авторы делают вывод о том, что в доктрине и практике в настоящий момент складываются два основных подхода к данному вопросу, которые впоследствии могут повлиять на толкование и применение международных договоров по космосу.

Технологическая доступность разведки и добычи полезных ископаемых в космосе

Идея добычи полезных ископаемых на небесных телах стала приобретать форму конкретных проектов, поскольку в последнее десятилетие цена запуска космического объекта существенно снизилась. Так, Индия начала осуществлять «недорогие» запуски космических объектов, включая запуск метеоспутника *METSAT* в 2001 г. (15 млн долл.)², первый зонд на Марс в 2013 г. (73,5 млн долл. по сравнению с 670 млн долл. за аналогичный американский запуск)³.

С экономической точки зрения наибольший интерес для добычи полезных ископаемых представляют астероиды. По предварительным оценкам типичный астероид класса М (в Солнечной системе их около миллиона) содержит 30 млн т никеля, 1,5 млн т кобальта и 7,5 тыс. т платины и оценивается в сотни миллиардов долларов⁴. Многие астероиды находятся в пределах досягаемости, периодически пролетая в непосредственной близости от Земли⁵.

В последние годы несколько американских компаний заявили о намерениях добывать полезные ископаемые на астероидах. Компания *Deep Space Industries* уже объявила о

Идея добычи полезных ископаемых на небесных телах стала приобретать форму конкретных проектов, поскольку в последнее десятилетие цена запуска космического объекта существенно снизилась

² Средняя стоимость запуска космического объекта — около 100 млн долл. (<http://blog.nss.org/?p=2566>; <http://www.spacex.com/falcon>).

³ Подробнее см.: <http://www.vox.com/2014/9/24/6838079/india-mars-mangalyaan>; http://slon.ru/future/zachem_indiya_poletela_na_mars-1163601.xhtml.

⁴ См.: Lewis J.S. *Mining the Sky: Untold Riches from the Asteroids, Comets, and Planets*. New York, 1997. P. 25–31.

⁵ См. там же.

запуске космического аппарата, который будет добывать части астероида и доставлять их на Землю для дальнейшей обработки в 2015 г.⁶

Правовой режим космического пространства

Правовое регулирование добычи полезных ископаемых в космосе требует детальной проработки в связи с особым статусом и международно-правовым режимом космического пространства. Общие правила использования космического пространства устанавливает «Великая хартия вольностей» в космосе⁷ — Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. (далее — Договор о космосе)⁸. Статья I Договора определяет статус космического пространства, включающего Луну и другие небесные тела, как достояние всего человечества и устанавливает свободный доступ во все его районы для изучения и использования. При этом согласно ст. II Договора о космосе космическое пространство не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

Положения Договора о космосе в отношении добычи полезных ископаемых на небесных телах раскрываются в Соглашении о деятельности на Луне и других небесных телах 1979 г. (далее — Соглашение о Луне), которое в ст. 11 устанавливает особый режим Луны и других небесных тел, включая астероиды: Луна и ее природные ресурсы провозглашены общим наследием человечества. Концепция общего наследия человечества, применяемая также к ресурсам морского дна и Антарктики, предполагает создание международного режима управления ими в интересах всех государств и установление порядка и условий получения доступа к природным ресурсам (ст. 7 (d) Согла-

⁶ См.: <http://deepspaceindustries.com/>.

⁷ Lyall F., Larsen P.B. Space law: A Treatise. Farnham, 2009. P. 53.

⁸ В Договоре о космосе на настоящий момент участвуют 103 государства (см.: http://www.oosa.unvienna.org/pdf/limited/c2/AC105_C2_2014_CRP07E.pdf); его основные статьи считаются международными обычаями (см.: Lyall F., Larsen P.B. Op. cit. P. 70–80).

Правовое регулирование добычи полезных ископаемых в космосе требует детальной проработки в связи с особым статусом и международно-правовым режимом космического пространства

шения о Луне). Однако ни предусмотренный Соглашением о Луне режим, ни специальный орган, регулирующий добычу полезных ископаемых на небесных телах, до сих пор созданы не были. Отчасти из-за этого режима Соглашение о Луне не пользуется популярностью у государств⁹.

Правомерна ли добыча полезных ископаемых на астероидах?

Из-за двойственного режима космического пространства в доктрине и практике сложилось два противоположных подхода к толкованию норм космического права и оценке соответствия добычи полезных ископаемых на астероидах этим нормам.

Сторонники первого подхода¹⁰ выдвигают два основных аргумента. Во-первых, запрет присвоения любым способом должен толковаться буквально, что следует из истории принятия Договора по космосу¹¹. Заявления государств при его принятии позволяют говорить о намерении исключить любую возможность возникновения права собственности в космосе¹². На практике сами государства активно пресекают попытки частных лиц получить право собственности на небесные тела¹³. Во-вторых, на ресурсы небесных тел должен распространяться режим запрета

Из-за двойственного режима космического пространства в доктрине и практике сложилось два противоположных подхода к толкованию норм космического права и оценке соответствия добычи полезных ископаемых на астероидах этим нормам

⁹ См.: Hobe S., Schmidt-Tedd B., Schrogl K.-U. Cologne commentary on space law // Cologne Commentary on Space Law. 2011. Vol. 3. P. 34.

¹⁰ См.: Hobe S., Schmidt-Tedd B., Schrogl K.-U. Op. cit. P. 34; Gorove S. Limitations on the Principles of Freedom of Exploration and Use in Outer Space: Benefits and Interests // Proceedings of the XIII Colloquium on the Law of Outer Space. New York, 1970. P. 74.

¹¹ История подготовки и принятия международного договора в силу ст. 32 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. может использоваться для толкований положений международного договора

¹² Так, Президент США Линдон Б. Джонсон заявлял: «В настоящее время космическое пространство свободно. Мы, говоря от лица Соединенных Штатов, не признаем возможности появления собственников». См.: Public Papers of the Presidents of the United States: Lyndon B. Johnson. Volume I, entry 18. Washington, D. C.: Government Printing Office, 1968. С. 91–92.

¹³ См. подробнее: URL: <http://www.sfgate.com/news/article/Final-frontier-for-lawyers-property-rights-in-2564610.php>; <http://www.erosproject.com/legal.html> (дата обращения: 19.12.2014)

присвоения, как и на сами небесные тела, поскольку Договор о космосе не разделяет небесные тела и их ресурсы¹⁴.

Сторонники второго подхода¹⁵ настаивают на узком толковании положений Договора о космосе: запрет присвоения является специальным правилом по отношению к свободе доступа. А добыча полезных ископаемых на небесных телах должна рассматриваться как способ технического использования космического пространства. Они отмечают, что Соглашение о Луне, распространяющее запрет присвоения на природные ресурсы небесных тел, было ратифицировано только 16 государствами и всегда критиковалось, поэтому его не следует принимать во внимание при толковании Договора по космосу¹⁶.

Практика государств в области добычи полезных ископаемых на астероидах

В силу статьи 31(3)(b) Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. практика государств, устанавливающая соглашение участников относительно толкования договора, должна учитываться при его толковании; она также является элементом международного обычая¹⁷. Сейчас практика государств по вопросу добычи полезных ископаемых на небесных телах следует двум рассмотренным выше теоретическим подходам. Государства — сторонники первого подхода присоединяются к Соглашению о Луне (например, Кувейт, Саудовская Аравия, Турция)¹⁸. Страны — сторонники второго подхода пытаются создать практику применения соответствующих статей Договора о космосе, которая впоследствии определила бы его толкование. Например, исследователи из США утверждают, что сложившаяся практика государств признает право собственности на материалы, фрагменты небесных тел,

Исследователи из США утверждают, что сложившаяся практика государств признает право собственности на материалы, фрагменты небесных тел, которые были привезены на Землю в рамках космических экспедиций различных стран

¹⁴ См.: Gorove S. Op. cit. P. 74.

¹⁵ См., напр.: Lee R. Op. cit.

¹⁶ См.: Hobe S., Schmidt-Tedd B., Schrogl K.-U. Op. cit. P. 34–35.

¹⁷ См.: Brownlie I. Principles of Public International Law: 7th ed. Oxford, 2008. P. 7–8.

¹⁸ С полным списком подписантов можно ознакомиться здесь: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtsg_no=XXIV-2&chapter=24&lang=en.

которые были привезены на Землю в рамках космических экспедиций различных стран¹⁹. Кроме того, в июле 2014 г. в Конгресс США был внесен проект закона о добыче полезных ископаемых на астероидах, предусматривающий имущественное право частной компании на добытые ресурсы (*mineral right*)²⁰. Такое право относится к особой категории прав природопользования и предполагает разделение правового режима космического тела и ресурсов, из него добытых. Так, § 51302 этого законопроекта устанавливает, что «любые ресурсы, добытые из астероида, становятся собственностью лица, которое их добыло; оно приобретает все правомочия собственника в отношении таких ресурсов [в соответствии с положениями настоящего закона]».

Позиция Российской Федерации

Национальное законодательство Российской Федерации прямо не предусматривает возможность разработки космических ресурсов, но и не исключает ее. Основной закон, регулирующий осуществление космической деятельности в России, содержит открытый перечень ее видов²¹. Согласно долгосрочной программе развития космической деятельности в России на 2030 г. запланированы космические исследования в области разработки технологий поиска и освоения ресурсов Луны и астероидов²². При этом Российская Федерация является участником Договора о космосе, но не подписывала Соглашение о Луне и с международно-правовой точки зрения пока относится к числу «неопределившихся» государств.

*Национальное
законодательство
Российской Федерации
прямо не предусматривает
возможность разработки
космических ресурсов, но и не
исключает ее*

¹⁹ Аполлон-15 доставил на Землю около 80 кг лунного грунта, право собственности на который никем не оспаривалось (см.: <http://curator.jsc.nasa.gov/lunar/sampreq/LunarAllocHandbook.pdf>). См. также: <http://www.wired.com/2012/05/opinion-asteroid-mining/>.

²⁰ См.: <https://www.congress.gov/113/bills/hr5063/BILLS-113hr5063ih.pdf>.

²¹ См.: ст. 2 Федерального закона от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности».

²² См.: п. 5 (в) раздела II, п. 14 (л) раздела VI Основных положений Основ государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом РФ от 19.04.2013 № Пр-906.

Вывод

Коммерческая добыча полезных ископаемых на астероидах может начаться в самое ближайшее время. Вместе с тем вопрос о ее соответствии положениям международного права еще окончательно не разрешен. До запуска первого космического аппарата для осуществления добычи полезных ископаемых на астероиде осталось меньше года. У нас скоро будет возможность увидеть, как сложится практика государств относительно допустимости такой деятельности в космосе: по модели Антарктики в связи с новым витком интереса к Соглашению о Луне либо путем создания практики государств, устанавливающей соглашение о толковании ст. I и II Договора о космосе или соответствующий обычай.